

Mottagarens referens: MSB 2023-03920
Myndighetens för samhällsskydd och beredskap, MSB

Remissvar över betänkande förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap

Statens veterinärmedicinska anstalt (SVA) har beretts tillfälle att inkomma med synpunkter på ovan rubricerade remiss och önskar framföra följande synpunkter.

Sammanfattning

SVA har i detta remissvar haft ett fokus på myndighetens ansvarsområde och ställer sig positiv till MSB:s förslag om föreskrifter.

SVA ser behov av en grundlig konsekvensbeskrivning inklusive kostnadsberäkning för den höjda ambitionsnivån samt behov av övergångsregler för implementering av föreslagna åtgärder. För SVA innebär ambitionshöjningen en stor utmaning resursmässigt.

Specifika synpunkter

SVA instämmer i MSB:s analys att nuvarande styrning i författning som rör statliga myndigheters beredskap behöver tydliggöras och kompletteras som stöd till myndigheterna. SVA ser en mer detaljerad kravspecifikation för beredskapsmyndigheters krigsorganisationsplanering som ett stöd i fortsatt arbete.

Föreskrifternas utformning

Föreskriften §14 behandlar vilken verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap men saknar punkt som beskriver på vilken plats/platser verksamheten ska eller får bedrivas vilket följer av annan reglering exempelvis 14 § Lag (1988:97) om förfarande hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krigsfara m.m. SVA förslår en tydlig hänvisning till aktuella lagrum i de allmänna råden.

Övergångsregler

SVA ser att förslaget innebär en ambitionshöjning. Den minsta gemensamma nivå i planeringen för beredskapsmyndigheternas krigsorganisation är tydlig men omfattande. Förslaget är detaljerat och skulle kräva stora ansträngningar för berörda myndigheter. SVA ser att en förutsättning för att myndigheterna ska kunna ställa om och klara kraven i föreskrifterna är att det finns övergångsregler som anger när de olika kraven ska vara implementerade. Tidsramen är väl snäv om tanken är att ska-kraven ska vara genomförda i anslutning till att föreskrifterna börjar gälla. I MSB:s konsekvensutredning bör tydligare framgå konsekvenser för myndigheterna med den korta tiden till att föreskrifterna ska börja gälla inklusive kostnadsberäkning och konsekvens för myndigheter som inte har resurser att så snabbt införa föreslagna åtgärder.

Samordning

SVA ser behovet av samordnade processer för arbetet med beredskapsmyndigheternas uppgifter inför och vid höjd beredskap. Dessutom ser vi positivt på kraven av gemensamma kommunikationstjänster. Vidare är det viktigt med gemensam syn på betydelsen av vissa begrepp inom den civila beredskapen men också att beredskapsmyndigheterna på lika sätt tolkar och vidtar åtgärder som har betydelse för totalförsvaret. SVA bedömer att det finns en risk för begreppsförvirring och ser att begreppens innebörd behöver tydliggöras.

Samordning mellan beredskapssektorer

SVA saknar förslag till reglering i föreskrifterna och allmänna råden hur samverkan och planering ska ske mellan beredskapsmyndigheter som ingår i olika beredskapssektorer. SVA har uppgifter kopplade mot beredskapssektorn Hälso- och sjukvård där gemensam krigsplanering över sektorsgränserna är nödvändig, vilket bör beaktas i de allmänna råden.

Förberedande planering

Det vore önskvärt med mer tydlighet i allmänna råden till 4 § Beredskapsmyndigheters förberedande planering. Det är totalförsvarsviktig verksamhet som det ska planeras för, därför måste det tydligt framgå att det är krig som ska vara dimensionerande för hotbilden.

Bra med förslag att hålla samman planeringen som rör fredstida krissituationer med planering inför höjd beredskap men det kan även här förtydligas att det är situationen höjd beredskap som ska vara dimensionerande utgångspunkt för planeringen som rör fredstida krissituationer.

SVA anser slutligen att det är av vikt att gemensamma ledningsstödssystem för totalförsvaret finns men är tveksamma till att i förordningen särskilt peka ut *vilka* dessa system ska vara då utveckling pågår, inte minst genom det regeringsuppdrag Försvarsmakten och MSB nyligen återredovisat. Det är rimligt att införande av nya stödssystem till gagn för totalförsvaret får en enhetlig finansieringsmodell från staten som möjliggör för både nya och gamla, stora som små beredskapsmyndigheter att ansluta sig till rimlig kostnad. Det måste också ges tid för den omställning som i många fall krävs för att kunna ansluta sig till nya systemlösningar.