STATENS
VETERINÄRMEDICINSKA
ANSTALT

YTTRANDE
2022-06-22 Dnr 2022/417

Malin Eriksson
Avdelningen för mikrobiologi

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

n.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till: charlotta.nyhlen@regeringskansliet.se

Remissvar avseende Statens jordbruksverks rapport Uppdraget att föreslå vilka bestämmelser på djurskyddsområdet som bör omfattas av ett nytt sanktionssystem samt Näringsdepartementets promemoria Skyldighet att lämna uppgifter till Transportstyrelsen om sanktionsavgifter som avser överträdelser av djurtransportförordningen

Ert dnr: N2022/00845

Statens veterinärmedicinska anstalt (SVA) har anmodats inkomma med synpunkter på SJV:s rapport Uppdraget att föreslå vilka bestämmelser på djurskyddsområdet som bör omfattas av ett nytt sanktionssystem samt Näringsdepartementets promemoria Skyldighet att lämna uppgifter till Transportstyrelsen om sanktionsavgifter som avser överträdelser av djurtransportförordningen och önskar framföra följande:

Näringsdepartementets promemoria Skyldighet att lämna uppgifter till Transportstyrelsen om sanktionsavgifter som avser överträdelser av djurtransportförordningen. SVA avstår från att lämna synpunkter då bedömningen görs att frågorna ej ligger inom SVA:s uppdrag.

Avseende *SJV:s rapport Uppdraget att föreslå vilka bestämmelser på djurskyddsområdet som bör omfattas av ett nytt sanktionssystem* önskar SVA framföra följande:

Sanktionsavgift för den som bryter mot bestämmelser i transportförordningen
I förslaget påförs en person en sanktionsavgift om den ingått avtal om djurtransport med en transportör som inte uppfyller artikel 10.1 och 11.1 i Rådets förordning (EG) nr 1/2005 av den 22 december 2004 om skydd av djur under transport och därmed sammanhängande förfaranden och om ändring av direktiven 64/432/EEG och 93/119/EG och förordning (EG) nr 1255/97. I SJV:s e-tjänst där godkända transportörer listas framgår inte vilka djurslag de har

godkännande för. I detta fall behöver personen som anlitar dessa kontrollera deras tillstånd för att försäkra sig om att transportören är godkänd för den aktuella transporten. Det är oklart för SVA om anlitaren behöver kräva en kopia av godkännandet eller om det räcker att den kan förlita sig på information som meddelas av transportören. SVA menar att för att minska den administrativa bördan bör anlitaren antingen kunna förlita sig på uppgifter meddelade av transportören alternativt bör djurslag som transportören är godkänd för att transportera framgå i e-tjänsten. Det senare är i dagsläget inte möjligt av integritetsskäl enligt SJV:s hemsida.

Sanktionsavgift för den som inte uppfyller krav på uppfödning, förvaring, tillhandahållande eller användning av försöksdjur
SVA är av uppfattningen att SJV:s förslag till sanktionsavgifter som rör försöksdjursverksamheter inte överensstämmer med de i remissen medföljande förslagen på nya paragrafer i djurskyddsförordningen. Detta försvårar bedömningen då det framgår i rapporten att vägledningen kommer att spela en stor roll för tolkningen av författningsförslaget. Exempelvis anges det i författningsförslaget att om 16 kap. 3 § i SJVFS 2019:9 inte uppfylls ska en sanktionsavgift påföras. Enligt rapporten ska sanktionsavgift endast påföras om det saknas en skriftlig arbetsinstruktion för skötsel av försöksdjuren vilket är en del av paragrafen. I nuvarande lydelse i författningsförslaget ska sanktionsavgift även påföras om personalen inte följer den skriftliga instruktionen samt om tillsyn inte utförs enligt SJVFS 2019:9 16 kap. 13 §. Det står i rapporten att de två senare inte lämpar sig för sanktionsavgift, vilket SVA instämmer i. Det bör framgå av författningsförslaget vilken del som är föremål för sanktionsavgift, i stället för att hänvisa till en vägledning. Om de överträdelser som omfattas av sanktionsavgifter i stället anges i författningsförslaget underlättar detta transparensen, harmonisering mellan kontrollmyndigheterna i deras hantering samt resulterar i en förutsägbarhet för försöksdjursverksamheterna.

Angående grupp/vilken roll i en försöksdjursverksamhet som ska påföras sanktionsavgift står det i rapporten att SJV ska ta fram en vägledning till Länsstyrelserna för detta. SVA menar att denna information redan framgår av författningsförslaget och att man bör utgå från detta i vägledningen. SVA anser det tveksamt att det skulle vara mer ändamålsenligt att en roll/namngiven person alternativt grupp, t.ex. ett djurskyddsorgan, skulle påföras sanktionsavgift än om organisationen påförs sanktionsavgift. Vidare nämns inte påförande av sanktionsavgift för försöksledare om 11 kap. 1 § andra stycket i SJVFS 2019:9 inte efterlevs. Inom vissa försöksdjursverksamheter tillhör försöksledaren en annan organisation, exempelvis inom uppdragsforskning eller förläggning av försöksdjursverksamhet på en försöksdjursanläggning som tillhör och drivs av en annan organisation. Skulle det i detta fall påföras sanktionsavgift på tillståndshavaren hamnar inte konsekvenserna på rätt ställe om det är försöksledaren som inte uppfyllt kraven i föreskrifterna.

13 kap. Samma argumentation som används för huruvida en instruktion finns eller ej utan att bedöma dess lämplighet i exempelvis SJVFS 2019:9 16 kap. 3 § skulle kunna appliceras på 13 kap. Länsstyrelsen kan enkelt kontrollera hos SJV

huruvida försöksdjursverksamheten har lämnat in statistik eller ej utan att bedöma dess riktighet i och med att tillståndshavaren har ansvar för att statistik lämnas in.

SVA stöder förslaget att inte påföra dubbla sanktionsavgifter i fallet med SJVFS 2019:9 11 kap. 1 § och SJVFS 2019:9 8 kap. 7 §.

Övriga delar av SJV:s rapport har SVA inga synpunkter på men vill gärna framföra att SVA anser generellt att det är viktigt med lämpliga sanktioner och proportionerliga sanktionsavgifter vid överträdelser som äventyrar djurvälfärden.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Ann Lindberg. I den slutliga handläggningen har deltagit sektionschef Helena Eriksson, statsveterinär Karin Persson-Waller, biträdande statsveterinär Marie Sjölund samt biträdande statsveterinär Malin Eriksson föredragande.

Med vänlig hälsning

Ann Lindberg

Malin Eriksson